



Biroul permanent al Senatului  
Bp 443, 25.09.2017

## AVIZ

### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.228 din 18.09.2017,

### **CONSLIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul clarificării unor aspecte legate de procedura aplicabilă în cazurile de acordare sau de redobândire a cetățeniei române.

2. Precizăm că, prin avizul nr. 728 din 14 septembrie 2017, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, un proiect de lege având un obiect de reglementare similar, cea mai mare parte a observațiilor formulate prin avizul sus-menționat fiind preluate în prezentul proiect de ordonanță de urgență.

3. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență nu este însoțit de avizul de oportunitate al Ministerului pentru Relația cu Parlamentul.

4. Având în vedere prevederile art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, ținând seama și de jurisprudența în

materie a Curții Constituționale, semnalăm că, atât în preambul, cât și în Nota de fundamentare, se menționează doar necesitatea clarificării în **regim de urgență** a unor aspecte incidente în procedura de acordare și redobândire a cetățeniei române, **situația extraordinară** în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență fiind insuficient motivată. Totodată, apreciem că ar trebui precizat în mod expres care sunt motivele imposibilității recurgerii la procedura modificării prin lege a actului normativ de bază.

**5. La preambul**, la prima liniuță a **primului alineat**, întrucât Legea nr.21/1991 a mai suferit intervenții legislative după republicare, pentru o corectă informare juridică, după cuvântul „republicată” trebuie inserată mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al treilea alineat**, a doua liniuță, pentru un spor de rigoare, este necesar ca la prima menționare a termenului „Convenție” să fie redată denumirea integrală a actului respectiv.

La **al patrulea alineat**, recomandăm reformularea textului în sensul evitării caracterului repetitiv al expresiei „în continuare”, observație valabilă și pentru debutul **paragrafului al cincilea**, în cazul expresiilor „în considerare”/„în considerarea”.

La **al șaptelea alineat**, întrucât Legea nr.273/2004 nu a mai suferit intervenții legislative după republicare, din text trebuie eliminată sintagma „cu modificările ulterioare”.

**6. La art.I pct.3**, pentru rigoare normativă, sintagma „alin. (4), (5) și (6)” din cadrul **părții dispozitive** trebuie redată sub forma „alin. (4) - (6)”.

7. La **art.I pct.5**, pentru un spor rigoare și de previzibilitate a normei propuse, apreciem că art.5 alin.(3) ar trebui să prevadă în mod expres numărul minim și, eventual, numărul maxim de membri ai Comisiei. Precizăm că numărul minim de membri prevăzut la alin.(4) are în vedere cvorumul necesar pentru desfășurarea lucrărilor Comisiei și nu numărul minim de membri ai Comisiei.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, ar trebui prevăzute, în mod generic, criteriile în funcție de care acest număr se stabilește anual.

**8. La art.I pct.7**, în textul propus pentru art.20 alin.(7<sup>1</sup>), pentru un spor de rigoare, sintagma „art.9 alin.(5) - (6)” se va reda sub forma „art.9 alin.(5) și (6)”.

**9.** La **art.II**, semnalăm că formularea „cu respectarea condițiilor acolo prevăzute” din **partea introductivă** a **alin.(2)**, nu este proprie limbajului și stilului juridic specific normativ, fiind necesară fie eliminarea acesteia, fie reformularea textului. Observația este valabilă și pentru finalul **tezei întâi a alin.(3)**.

Pe de altă parte, pentru un spor de rigoare normativă, în cuprinsul **tezei a doua a alin.(3)**, după sintagma „din Legea nr.21/1991” trebuie inserată mențiunea „republicată, cu modificările și completările ulterioare”. În plus, este de analizat dacă dispoziția potrivit căreia „copilul devenit major hotărăște asupra cetățeniei sale” reprezintă o veritabilă derogare de la dispozițiile art.9 alin.(2) din Legea nr.21/1991, în condițiile în care această din urmă normă nu stabilește vreo regulă, de la care să se poată deroga, referitoare la „copilul devenit major”.



București  
Nr.743/19.09.2017

*Legea cetățeniei române*

1 republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 576/13 aug. 2010 Legea cetățeniei române	
2 modificări prin	L. nr. 2/2013	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	<i>modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6), art. 32 alin. (7); introduce art. 37_1</i>
3 modificări prin	L. nr. 44/2013	M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	<i>modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)</i>
4 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2015 aprobată prin L. nr. 330/2015	M. Of. nr. 697/15 sep. 2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c), art. 20, art. 22; introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art. 13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1, alin. (9) și (10) la art. 31</i>
5 modificări prin	L. nr. 330/2015	M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 Lege privind aprobaarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	<i>aproba O.U.G. nr. 37/2015</i>
6 completat prin	L. nr. 1/2017	M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>introduce alin. (2) la art. 12</i>

***Lege cu privire la actele de stare civilă***

1 republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 339/18 mai 2012 <i>Lege cu privire la actele de stare civilă</i>	
2 modificări prin	L. nr. 213/2013	M. Of. nr. 397/2 iul. 2013 <i>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă</i>	<i>modifică art. 36 alin. (4), art. 41 alin. (5); introduce art. 39_1, alin. (5_1) la art. 41</i>
3 modificări prin	L. nr. 295/2015	M. Of. nr. 885/26 nov. 2015 <i>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă</i>	<i>modifică art. 3 alin. (3); introduce alin. (6_1) la art. 41</i>
4 modificări prin	L. nr. 57/2016	M. Of. nr. 283/14 apr. 2016 <i>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, precum și a altor acte normative</i>	<i>modifică art. 23 alin. (1) și (2)</i>
		În cuprinsul Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cuprinsul actelor normative în vigoare din domeniul adopției, sintagma "deschiderea procedurii adopției interne" se înlocuiește cu sintagma "deschiderea procedurii adopției", denumirea "Oficiul Român pentru Adopții" sau, după caz, "Oficiul" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție" sau, după caz, cu "A.N.P.D.C.A.", sintagma "potrivire teoretică" se înlocuiește cu sintagma "potrivire inițială" și termenul "ordin" se înlocuiește cu termenul "decizie". Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cuprinsul dispozițiilor art. 20 alin. (2) și (3) și art. 21 alin. (1) din Legea nr. 273/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul "Oficiul" se înlocuiește cu termenul "comisia".	
5 modificări prin	O.U.G. nr. 33/2016	M. Of. nr. 488/30 iun. 2016 <i>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români</i>	<i>modifică art. 14, art. 16, art. 30; introduce art. 14_1 - 14_3, art. 21_1, art. 21_2; abrogă art. 17, art. 18</i>

**L. nr. 273/2004**

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

**Lege privind procedura adoptiei**

Notă: (v. D.C.C. nr. 369/2008 - M. Of. nr. 238/27 mar. 2008 (art. 35 alin. (2) teza întâi, art. 63 alin. (3) și (4))

<sup>1</sup> republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 739/23 sep. 2016  
Legea nr. 273/2004 privind procedura adoptiei